

ДОКЛАД

об осуществлении регионального государственного надзора за применением подлежащих государственному регулированию цен (тарифов) и об эффективности такого надзора на территории Грязовецкого муниципального района Вологодской области за 2020 год

1. Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности

Нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления государственного надзора за применением подлежащих государственному регулированию цен (тарифов):

- Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (ред. от 08.12.2020);

- Федеральный закон от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (ред. от 08.06.2020);

- постановление Правительства РФ от 07.03.1995 № 239 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)» (ред. от 27.12.2019);

- закон Вологодской области от 05.10.2006 № 1501-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Вологодской области отдельными государственными полномочиями в сфере регулирования цен (тарифов)» (ред. от 13.03.2020);

- постановление Правительства Вологодской области от 05.11.2014 № 987 «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере регулируемых государством цен (тарифов) на товары (услуги) в соответствии с полномочиями органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (ред. от 29.06.2020);

- постановление Правительства Вологодской области от 01.10.2018 № 861 «Об утверждении перечня видов регионального государственного контроля (надзора), которые осуществляются с применением риск-ориентированного подхода» (ред. от 17.08.2020);

- постановление администрации Грязовецкого муниципального района от 30.05.2017 № 195 «О тарифах на перевозки пассажиров и багажа общественным автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в пределах административной границы Грязовецкого муниципального района»;

- постановление администрации Грязовецкого муниципального района от 24.08.2009 № 388 «О ценах на дрова топливные» (с изменениями постановление администрации района от 15.05.2018 № 159, постановление администрации района от 24.12.2019 № 635, постановление администрации района от 14.05.2020 № 234).

Возможность исполнения и контроля нормативно-правовых актов имеется. Муниципальные правовые акты прошли проверку на коррупционную составляющую. В 2020 году Прокуратурой Грязовецкого района в адрес администрации района направлен протест от 21.10.2020 № 22-02-2020 на постановление администрации района от 10.05.2017 № 170, в котором признано, что данный нормативный правовой акт противоречит федеральному законодательству, содержит коррупциогенные факторы, в связи с чем, подлежит изменению. По результатам рассмотрения протеста, постановлением администрации района от 10.11.2020 № 540 внесены изменения в административный регламент исполнения государственной функции по осуществлению регионального государственного надзора за применением подлежащих государственному регулированию цен (тарифов), утвержденный постановлением администрации района от 10.05.2017 № 170. В других муниципальных

правовых актов (с приложением самих актов) размещен на официальном сайте Грязовецкого муниципального района в разделе «Осуществление регионального государственного надзора за применением подлежащих государственному регулированию цен (тарифов)».

2. Организация государственного надзора

Решением Земского Собрания Грязовецкого муниципального района от 30.01.2014 № 9 «Об определении уполномоченного органа Грязовецкого муниципального района в сфере регулирования цен и тарифов» (с изменениями решение Земского Собрания от 18.02.2016 № 15, решение Земского Собрания от 12.12.2019 № 28) администрация Грязовецкого муниципального района определена органом местного самоуправления района по осуществлению регионального государственного надзора за применением подлежащих государственному регулированию цен (тарифов). Должностными лицами, уполномоченными на осуществление регионального государственного надзора за применением подлежащих государственному регулированию цен (тарифов), утверждены ведущий специалист и начальник отдела цен и тарифов управления социально-экономического развития района администрации Грязовецкого муниципального района. В своей деятельности ведущий специалист отдела цен и тарифов подчиняется начальнику отдела цен и тарифов, начальник отдела цен и тарифов подчиняется начальнику управления социально-экономического развития района; начальник управления социально-экономического развития района подчиняется первому заместителю руководителя администрации района. Структура администрации района утверждена решением Земского Собрания района от 27.12.2018 № 123.

На основании переданных полномочий специалистами отдела цен и тарифов осуществляется региональный государственный надзор за применением подлежащих государственному регулированию цен (тарифов) следующих товаров (услуг):

- перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок;

- перевозки пассажиров и багажа всеми видами транспорта общего пользования в городском сообщении (кроме автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта) и пригородном сообщении (кроме железнодорожного транспорта, автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта);

- топливо твердое, топливо печное бытовое и керосин, реализуемые гражданам, управляющим организациям, товариществам собственников жилья, жилищным, жилищно-строительным или иным специализированным потребительским кооперативам, созданным в целях удовлетворения потребностей граждан в жилье.

Отдел осуществляет региональный государственный надзор за применением подлежащих государственному регулированию цен (тарифов) путем проведения проверок субъектов ценообразования независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности в пределах компетенции администрации Грязовецкого муниципального района.

Целями осуществляемого регионального государственного надзора за применением подлежащих государственному регулированию цен (тарифов) являются предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями требований, установленных законодательством в сфере регулируемых государством цен (тарифов), связанных с применением цен (тарифов), подлежащих государственному регулированию.

Порядок организации и осуществления регионального государственного надзора за применением подлежащих государственному регулированию цен (тарифов) регламентируется следующими нормативными правовыми актами:

- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (ред. от 29.12.2020);

- Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (ред. от 08.12.2020);

- закон Вологодской области от 05.10.2006 № 1501-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Вологодской области отдельными государственными полномочиями в сфере регулирования цен (тарифов)» (ред. от 13.03.2020);

- постановление Правительства Вологодской области от 05.11.2014 № 987 «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере регулируемых государством цен (тарифов) на товары (услуги) в соответствии с полномочиями органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (ред. от 29.06.2020);

- решение Земского Собрания Грязовецкого муниципального района от 30.01.2014 № 9 «Об определении уполномоченного органа Грязовецкого муниципального района в сфере регулирования цен и тарифов» (с изменениями решение Земского Собрания от 18.02.2016 № 15, решение Земского Собрания от 12.12.2019 № 28);

- постановление администрации Грязовецкого муниципального района от 10.05.2017 № 170 «Об утверждении административного регламента исполнения государственной функции по осуществлению регионального государственного надзора за применением подлежащих государственному регулированию цен (тарифов)» (с изменениями постановление администрации района от 19.09.2017 № 368; постановление администрации района от 30.12.2019 № 652; постановление администрации района от 10.11.2020 № 540).

В процессе осуществления функции по региональному государственному надзору за применением подлежащих государственному регулированию цен (тарифов) администрация района взаимодействует с Правительством Вологодской области, органами прокуратуры, органами местного самоуправления района. Взаимодействие происходит в форме контрольных мероприятий, оказания консультационных услуг, обмена информацией, в порядке предусмотренном законодательством РФ. Взаимодействия администрацией района с вышеперечисленными органами в 2020 году не осуществлялось.

Организаций, выполняющих отдельные функции при осуществлении регионального государственного надзора за применением подлежащих государственному регулированию цен (тарифов), администрацией района не создано. Полномочий по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов администрация Грязовецкого района не имеет.

3. Финансовое и кадровое обеспечение государственного надзора

В первом и втором полугодиях 2020 года финансовых средств из бюджета Вологодской области на исполнение функций по осуществлению регионального государственного надзора за применением подлежащих государственному регулированию цен (тарифов) не планировалось и не выделялось.

Решением Земского Собрания Грязовецкого муниципального района от 30.01.2014 № 9 «Об определении уполномоченного органа Грязовецкого муниципального района в сфере регулирования цен и тарифов» (с изменениями решение Земского Собрания района от 18.02.2016 № 15, решение Земского Собрания района от 12.12.2019 № 28) утвержден перечень должностных лиц, уполномоченных на осуществление регионального государственного надзора за применением подлежащих государственному регулированию цен (тарифов) - 2 штатные единицы: ведущий специалист и начальник отдела цен и тарифов. В первом и втором полугодиях 2020 года укомплектованность кадров 100%. Начальник отдела имеет высшее профессиональное образование с присвоением квалификации «экономист-менеджер», ведущий специалист отдела цен и тарифов имеет высшее профессиональное образование с присвоением квалификации «экономист». Отдельных штатных единиц, осуществляющих функции регионального государственного надзора за применением подлежащих государственному регулированию цен (тарифов), не предусмотрено. Муниципальные служащие выполняют свои должностные обязанности в

соответствии с должностными инструкциями. Мероприятий по повышению квалификации специалистов в части осуществления функции регионального государственного надзора за применением подлежащих государственному регулированию цен (тарифов) в 2020 году не проводилось.

В рамках распределения обязанностей между работниками отдела цен и тарифов, ввиду отсутствия проверок, средняя нагрузка на одного работника в 2020 году 0,5 мероприятия программы профилактики «размещение и обновление информации на сайте администрации района» на 1 работника. Экспертов и экспертных организаций к проведению мероприятий не привлекалось.

4. Проведение государственного надзора

На территории Грязовецкого муниципального района осуществляет деятельность, подлежащую региональному государственному надзору за применением подлежащих государственному регулированию цен (тарифов), одно юридическое лицо. Органами прокуратуры не согласована и не включена в план проверок на 2020 год проверка в отношении данного юридического лица. В связи с этим, плановых проверок не проводилось. Оснований для проведения внеплановых проверок не было.

Экспертов и экспертных организаций для проведения мероприятий по региональному государственному надзору за применением подлежащих государственному регулированию цен (тарифов) не привлекалось. При осуществлении функций по региональному государственному надзору за применением подлежащих государственному регулированию цен (тарифов), сведений о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия народов РФ, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не поступало.

В 2020 году при осуществлении регионального государственного надзора за применением подлежащих государственному регулированию цен (тарифов) на территории Грязовецкого района в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей риск-ориентированный подход не применялся, так как согласно постановлению Правительства Вологодской области от 01.10.2018 № 861 региональный государственный надзор за применением подлежащих государственному регулированию цен (тарифов) не входит в Перечень видов регионального государственного контроля (надзора), которые осуществляются с применением риск-ориентированного подхода с 01.01.2020 года.

В целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, постановлением администрации района от 24.12.2019 № 638 утверждена Программа профилактики нарушений обязательных требований при исполнении государственной функции по осуществлению регионального государственного надзора за применением подлежащих государственному регулированию цен (тарифов) на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов (далее — программа профилактики). В 2020 году в рамках мероприятий по профилактике правонарушений актуализирована информация на официальном сайте Грязовецкого муниципального района в разделе «Осуществление регионального государственного надзора за применением подлежащих государственному регулированию цен (тарифов)», в том числе, перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов. Тарифы на перевозку пассажиров и багажа общественным автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам в границах Грязовецкого района не изменялись с 2017 года. Перевозчиком с 2017 по 2020 годы является единственное юридическое лицо. В связи с этим, ввиду карантинных и ограничительных мероприятий в 2020 году, направленных на предупреждение распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19, семинаров и конференций по информированию юридического лица по вопросам соблюдения

обязательных требований не проводилось. Информирование юридического лица и разъяснительная работа осуществлялась посредством телефонной связи. Предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в 2020 году не выдавалось.

Мероприятий по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие администрации района с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в 2020 году не проводилось. Проверок в отношении субъектов малого предпринимательства не проводилось.

5. Действия органов государственного надзора по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

В 2020 году плановых проверок в отношении юридических лиц не планировалось и не проводилось, соответственно фактов выявленных нарушений нет, оспаривания результатов проведения мероприятий по надзору нет. Методической работы по пресечению нарушений обязательных требований с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в 2020 году не проводилось. Оспариваний в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю в 2020 году не было.

6. Анализ и оценка эффективности государственного надзора

Ввиду отсутствия проводимых в 2019-2020 годах проверок, отсутствия сведений о нарушениях, расчет показателей эффективности регионального государственного надзора за применением подлежащих государственному регулированию цен (тарифов), а также их анализ и оценка не целесообразны.

7. Выводы и предложения по результатам государственного надзора

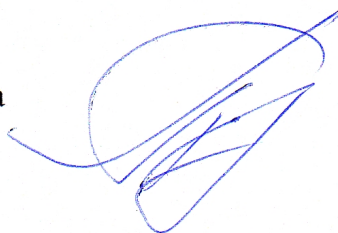
На 2021 год проверка в отношении юридического лица отклонена органами Прокуратуры Вологодской области по причине отсутствия указания категории риска, присвоенной юридическому лицу. Прокуратурой Грязовецкого района отсутствие категории риска в плане проверок признано нарушением п.6 перечня видов регионального государственного контроля (надзора), при организации которых риск-ориентированный подход применяется в обязательном порядке, утвержденном постановлением Правительства РФ от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

Администрация Грязовецкого муниципального района осуществляет региональный государственный надзор за применением подлежащих государственному регулированию цен (тарифов) на основании переданных законом Вологодской области от 05.10.2006 № 1501-ОЗ государственных полномочий. Региональный государственный надзор за применением подлежащих государственному регулированию цен (тарифов) не включен в Перечень видов регионального государственного контроля (надзора), которые осуществляются с применением риск-ориентированного подхода, утвержденный постановлением Правительства Вологодской области от 01.10.2018 № 861. Согласно п.3(2).3. Порядка организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере регулируемых государством цен (тарифов) на товары (услуги) в соответствии с полномочиями органов государственной власти субъектов Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Вологодской области от 05.11.2014 № 987, отнесение деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к определенной категории риска, изменение категории риска осуществляются в соответствии с приказом Департамента топливно-энергетического комплекса и тарифного регулирования области. ООО «Вологодская транспортная компания» не входит в Перечень юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, деятельности которых присвоена умеренная категория риска, утвержденный приказом Департамента топливно-энергетического комплекса и тарифного регулирования Вологодской области от 21.12.2018 № 214. В связи с вышеизложенным, при составлении ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год в рамках осуществления регионального государственного надзора за применением подлежащих государственному

регулированию цен (тарифов) на перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах Грязовецкого муниципального района ООО «Вологодская транспортная компания» не была указана категория риска. С целью устранения данного нарушения, администрацией района в Департамент топливно-энергетического комплекса и тарифного регулирования Вологодской области (исх. от 29.10.2020 № 4552) направлена информация о юридических лицах, осуществляющих деятельность на территории Грязовецкого муниципального района и применяющих регулируемые государством цены (тарифы).

Основным направлением деятельности в части осуществления регионального государственного надзора за применением подлежащих государственному регулированию цен (тарифов) в 2021 году будет проведение мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, согласно утвержденной постановлением администрации Грязовецкого района от 17.12.2020 № 617 Программе профилактики нарушений обязательных требований при исполнении государственной функции по осуществлению регионального государственного надзора за применением подлежащих государственному регулированию цен (тарифов) на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов. Предложений по совершенствованию нормативно-правового регулирования и иных предложений, связанных с осуществлением регионального государственного надзора за применением регулируемых государством цен (тарифов) нет.

Руководитель администрации района



А.В.Казунин