

ДОКЛАД

об осуществлении регионального государственного надзора за применением подлежащих государственному регулированию цен (тарифов) и об эффективности такого надзора на территории Грязовецкого муниципального района Вологодской области за 2019 год

1. Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности

Нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления государственного надзора за применением подлежащих государственному регулированию цен (тарифов):

- Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (ред. от 02.08.2019);

- Федеральный закон от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (ред. от 29.12.2017);

- постановление Правительства РФ от 07.03.1995 № 239 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)» (ред. от 27.12.2019);

- закон Вологодской области от 05.10.2006 № 1501-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Вологодской области отдельными государственными полномочиями в сфере регулирования цен (тарифов)» (ред. от 13.01.2020);

- постановление Правительства Вологодской области от 05.11.2014 № 987 «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере регулируемых государством цен (тарифов) на товары (услуги) в соответствии с полномочиями органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (ред. от 17.12.2018);

- постановление Правительства Вологодской области от 01.10.2018 № 861 «Об утверждении перечня видов регионального государственного контроля (надзора), которые осуществляются с применением риск-ориентированного подхода» (ред. от 22.07.2019);

- постановление администрации Грязовецкого муниципального района от 30.05.2017 № 195 «О тарифах на перевозки пассажиров и багажа общественным автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в пределах административной границы Грязовецкого муниципального района»;

- постановление администрации Грязовецкого муниципального района от 24.08.2009 № 388 «О ценах на дрова топливные» (с изменениями постановление администрации района от 15.05.2018 № 159, постановление администрации района от 24.12.2019 № 635).

Возможность исполнения и контроля нормативно-правовых актов имеется. Муниципальные правовые акты прошли проверку на коррупционную составляющую, признаков коррупциогенности не выявлено. Перечень нормативных правовых актов (с приложением самих актов) размещен на официальном сайте Грязовецкого муниципального района в разделе «Осуществление регионального государственного надзора за применением подлежащих государственному регулированию цен (тарифов)».

2. Организация государственного надзора

Решением Земского Собрания Грязовецкого муниципального района от 30.01.2014 № 9 «Об определении уполномоченного органа Грязовецкого муниципального района в сфере регулирования цен и тарифов» (с изменениями решение Земского Собрания от 18.02.2016 № 15, решение Земского Собрания от 12.12.2019 № 28) администрация Грязовецкого муниципального района определена органом местного самоуправления района по осуществлению регионального государственного надзора за применением подлежащих

государственному регулированию цен (тарифов). Должностными лицами, уполномоченными на осуществление регионального государственного надзора за применением подлежащих государственному регулированию цен (тарифов), утверждены ведущий специалист и начальник отдела цен и тарифов управления социально-экономического развития района администрации Грязовецкого муниципального района. В своей деятельности ведущий специалист отдела цен и тарифов подчиняется начальнику отдела цен и тарифов, начальник отдела цен и тарифов подчиняется начальнику управления социально-экономического развития района; начальник управления социально-экономического развития района подчиняется первому заместителю руководителя администрации района. Структура администрации района утверждена решением Земского Собрания района от 27.12.2018 № 123.

На основании переданных полномочий специалистами отдела цен и тарифов осуществляется региональный государственный надзор за применением подлежащих государственному регулированию цен (тарифов) следующих товаров (услуг):

- перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок;

- перевозки пассажиров и багажа всеми видами транспорта общего пользования в городском сообщении (кроме автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта) и пригородном сообщении (кроме железнодорожного транспорта, автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта);

- топливо твердое, топливо печное бытовое и керосин, реализуемые гражданам, управляющим организациям, товариществам собственников жилья, жилищным, жилищно-строительным или иным специализированным потребительским кооперативам, созданным в целях удовлетворения потребностей граждан в жилье.

Отдел осуществляет региональный государственный надзор за применением подлежащих государственному регулированию цен (тарифов) путем проведения проверок субъектов ценообразования независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности в пределах компетенции администрации Грязовецкого муниципального района.

Целями осуществляемого регионального государственного надзора за применением подлежащих государственному регулированию цен (тарифов) являются предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями требований, установленных законодательством в сфере регулируемых государством цен (тарифов), связанных с применением цен (тарифов), подлежащих государственному регулированию.

Порядок организации и осуществления регионального государственного надзора за применением подлежащих государственному регулированию цен (тарифов) регламентируется следующими нормативными правовыми актами:

- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (ред. от 27.12.2019);

- Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (ред. от 02.08.2019);

- закон Вологодской области от 05.10.2006 № 1501-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Вологодской области отдельными государственными полномочиями в сфере регулирования цен (тарифов)» (ред. от 13.01.2020);

- постановление Правительства Вологодской области от 05.11.2014 № 987 «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере регулируемых государством цен (тарифов) на товары (услуги) в соответствии с полномочиями органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (ред. от 17.12.2018);

- решение Земского Собрания Грязовецкого муниципального района от 30.01.2014 № 9 «Об определении уполномоченного органа Грязовецкого муниципального района в сфере регулирования цен и тарифов» (с изменениями решение Земского Собрания от 18.02.2016 № 15, решение Земского Собрания от 12.12.2019 № 28);

- постановление администрации Грязовецкого муниципального района от 10.05.2017 № 170 «Об утверждении административного регламента исполнения государственной функции по осуществлению регионального государственного надзора за применением подлежащих государственному регулированию цен (тарифов)» (с изменениями постановление администрации района от 19.09.2017 № 368; постановление администрации района от 30.12.2019 № 652).

В процессе осуществления функции по региональному государственному надзору за применением подлежащих государственному регулированию цен (тарифов) администрация района взаимодействует с Правительством Вологодской области, органами прокуратуры, органами местного самоуправления района. Взаимодействие происходит в форме контрольных мероприятий, оказания консультационных услуг, обмена информацией, в порядке предусмотренном законодательством РФ. В 2019 году администрацией района не осуществлялось взаимодействие с вышеперечисленными органами. В период с 17 по 18 сентября 2019 года Департаментом топливно-энергетического комплекса и тарифного регулирования Вологодской области проведена плановая выездная проверка в отношении администрации Грязовецкого муниципального района. Задачами проверки являлись: контроль за осуществлением переданных органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий в сфере регулирования цен (тарифов); контроль за использованием органом местного самоуправления финансовых средств, предоставленных за осуществлением указанных полномочий; выработка предложений по принятию мер по устранению замечаний и выявленных нарушений. Согласно Акту проверки от 18 сентября 2019 года № 7 нарушений обязательных требований не выявлено.

Организаций, выполняющих отдельные функции при осуществлении регионального государственного надзора за применением подлежащих государственному регулированию цен (тарифов), администрацией района не создано. Полномочий по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов администрация Грязовецкого района не имеет.

3. Финансовое и кадровое обеспечение государственного надзора

В первом и втором полугодиях 2019 года финансовых средств из бюджета Вологодской области на исполнение функций по осуществлению регионального государственного надзора за применением подлежащих государственному регулированию цен (тарифов) не планировалось и не выделялось.

Решением Земского Собрания Грязовецкого муниципального района от 30.01.2014 № 9 «Об определении уполномоченного органа Грязовецкого муниципального района в сфере регулирования цен и тарифов» (с изменениями решение Земского Собрания района от 18.02.2016 № 15, решение Земского Собрания района от 12.12.2019 № 28) утвержден перечень должностных лиц, уполномоченных на осуществление регионального государственного надзора за применением подлежащих государственному регулированию цен (тарифов) - 2 штатные единицы: ведущий специалист и начальник отдела цен и тарифов. В первом и втором полугодиях 2019 года укомплектованность кадров 100%. Начальник отдела имеет высшее профессиональное образование с присвоением квалификации «экономист-менеджер», ведущий специалист отдела цен и тарифов, работающий в первом полугодии, имел среднее специальное образование с присвоением квалификации «бухгалтер», ведущий специалист отдела цен и тарифов, работавший во втором полугодии имеет высшее профессиональное образование с присвоением квалификации «экономист». Отдельных штатных единиц, осуществляющих функции регионального государственного надзора за применением подлежащих государственному регулированию цен (тарифов), не предусмотрено. Муниципальные служащие выполняют свои должностные обязанности в соответствии с должностными инструкциями. Мероприятий по повышению квалификации специалистов в части осуществления функции регионального государственного надзора за

применение подлежащих государственному регулированию цен (тарифов) в 2019 году не проводилось.

В рамках распределения обязанностей между работниками отдела цен и тарифов, ввиду отсутствия проверок, средняя нагрузка на одного работника в 2019 году 0,5 мероприятия программы профилактики «размещение и обновление информации на сайте администрации района» на 1 работника. Экспертов и экспертных организаций к проведению мероприятий не привлекалось.

4. Проведение государственного надзора

На территории Грязовецкого муниципального района осуществляет деятельность, подлежащую региональному государственному надзору за применением подлежащих государственному регулированию цен (тарифов), одно юридическое лицо. Органами прокуратуры не согласована и не включена в план проверок на 2019 год проверка в отношении данного юридического лица. В связи с этим, плановых проверок не проводилось. Оснований для проведения внеплановых проверок не было.

Экспертов и экспертных организаций для проведения мероприятий по региональному государственному надзору за применением подлежащих государственному регулированию цен (тарифов) не привлекалось. При осуществлении функций по региональному государственному надзору за применением подлежащих государственному регулированию цен (тарифов), сведений о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия народов РФ, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не поступало.

В 2019 году при осуществлении регионального государственного надзора за применением подлежащих государственному регулированию цен (тарифов) на территории Грязовецкого района в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей применялся риск-ориентированный подход. Отнесение деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к определенной категории риска производится в соответствии с Правилами отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 года № 806 "О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации".

В целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, распоряжением администрации района от 24.12.2018 № 702-р утверждена Программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства, регламентирующего исполнение государственной функции по осуществлению регионального государственного надзора за применением подлежащих государственному регулированию цен (тарифов) (далее — программа профилактики), на 2019 год. В рамках исполнения мероприятий программы профилактики на сайте Грязовецкого муниципального района размещен и актуализирован перечень нормативных правовых актов; информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не проводилось. Предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в 2019 году не выдавалось.

Мероприятий по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие администрации района с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в 2019 году не проводилось. Проверок в отношении субъектов малого предпринимательства не проводилось.

5. Действия органов государственного надзора по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

В 2019 году плановых проверок в отношении юридических лиц не планировалось и не проводилось, соответственно фактов выявленных нарушений нет, оспаривания результатов проведения мероприятий по надзору нет. Методической работы по пресечению нарушений обязательных требований с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в 2019 году не проводилось. Оспариваний в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю в 2019 году не было.

6. Анализ и оценка эффективности государственного надзора

Ввиду отсутствия проводимых в 2018-2019 годах проверок, отсутствия сведений о нарушениях, расчет показателей эффективности регионального государственного надзора за применением подлежащих государственному регулированию цен (тарифов) а также их анализ и оценка не целесообразны.

7. Выводы и предложения по результатам государственного надзора

На 2020 год проверок в отношении юридических лиц не запланировано по следующим основаниям: в соответствии со ст. 26.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, отнесенных в соответствии со ст.4 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" к субъектам малого предпринимательства, сведения о которых включены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, не проводятся с 01.01.2019 по 31.12.2020 года. ООО «Вологодская транспортная компания» - единственная организация, осуществляющая перевозки пассажиров и багажа по регулируемым тарифам, является малым предприятием. Если рассматривать в части исключений по пп.1 п.1 ст. 26.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», то в соответствии с постановлением Правительства Вологодской области от 01.10.2018 № 861 «Об утверждении перечня видов регионального государственного контроля (надзора), которые осуществляются с применением риск-ориентированного подхода» (ред. от 22.07.2019), региональный государственный контроль (надзор) в сфере регулируемых государством цен (тарифов) на товары (услуги) входит в перечень видов государственного контроля (надзора), которые осуществляются с применением риск-ориентированного подхода до 01 января 2020 года.

Основным направлением деятельности в части осуществления регионального государственного надзора за применением подлежащих государственному регулированию цен (тарифов) в 2020 году будет проведение мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, согласно утвержденной постановлением администрации Грязовецкого района от 24.12.2019 № 638 Программе профилактики нарушений обязательных требований при исполнении государственной функции по осуществлению регионального государственного надзора за применение подлежащих государственному регулированию цен (тарифов) на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов. Предложений по совершенствованию нормативно-правового регулирования и иных предложений, связанных с осуществлением регионального государственного надзора за применением регулируемых государством цен (тарифов) нет.

Руководитель администрации района



А.В.Казунин