

## **ДОКЛАД**

### **об осуществлении муниципального контроля в области торговой деятельности и об эффективности такого контроля на территории Грязовецкого муниципального района Вологодской области за 2018 год**

#### **1. Состояние нормативно-правового регулирования в области торговой деятельности на территории Грязовецкого муниципального района Вологодской области**

Перечень нормативных правовых актов и муниципальных правовых актов, устанавливающих обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления муниципального контроля:

- решение Земского Собрания Грязовецкого муниципального района от 17.04.2013 № 29 «Об определении границ прилегающих территорий к некоторым организациям и объектам, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции в Грязовецком муниципальном районе Вологодской области» (с последующими изменениями от 27.06.2013 № 39);

- постановление администрации Грязовецкого муниципального района от 19.03.2015 № 77 «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов» (с последующими изменениями от 16.04.2015 № 112, от 13.05.2015 № 161, от 07.07.2017 № 266, от 27.07.2017 № 296, от 28.12.2018 № 564).

Открытость и доступность информации об осуществлении муниципального контроля в области торговой деятельности обеспечивается размещением муниципальных правовых актов в сети «Интернет». Вышеуказанные муниципальные правовые акты размещены на официальном сайте Грязовецкого муниципального района в сети «Интернет», в федеральной государственной информационной системе «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)».

Отсутствие признаков коррупциогенности обеспечивается соответствующим правовым анализом нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) органов местного самоуправления района. Проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов осуществляется административно-правовым управлением администрации района на основании постановления главы Грязовецкого муниципального района от 18.05.2010 № 62 «Об утверждении Порядка проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов». Антикоррупционная экспертиза на вышеуказанные муниципальные нормативные правовые акты не проводилась, так как отсутствуют заключения о проведении экспертиз.

В соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в 2018 году осуществлялось размещение на официальном сайте Грязовецкого муниципального района в разделе «Муниципальный контроль в области торговой

деятельности» перечня нормативных правовых актов и (или) их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля в области торговой деятельности для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Грязовецкого муниципального района.

Возможность исполнения и контроля вышеуказанных нормативных правовых актов имеется.

## **2. Организация муниципального контроля в области торговой деятельности на территории Грязовецкого муниципального района Вологодской области**

На основании решения Земского Собрания Грязовецкого муниципального района от 28.02.2013 № 13 (изменения от 30.01.2014 № 11, от 17.12.2015 № 123) «Об утверждении перечня органов местного самоуправления Грязовецкого муниципального района и их должностных лиц, уполномоченных на осуществление муниципального контроля» органом, уполномоченным на осуществление муниципального контроля в области торговой деятельности на территории Грязовецкого муниципального района Вологодской области, является администрация Грязовецкого муниципального района; должностными лицами, уполномоченными на осуществление муниципального контроля являются: начальник управления социально-экономического развития района администрации Грязовецкого муниципального района; начальник отдела экономики и торговли управления социально-экономического развития района администрации Грязовецкого муниципального района.

Начальник управления социально-экономического развития района администрации Грязовецкого муниципального района подчиняется первому заместителю руководителя администрации Грязовецкого муниципального района.

Начальник отдела экономики и торговли управления социально-экономического развития района администрации Грязовецкого муниципального района непосредственно подчиняется начальнику управления социально-экономического развития района администрации Грязовецкого муниципального района.

Предметом муниципального контроля в области торговой деятельности является проверка соблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований, установленных муниципальными правовыми актами, в сферах:

- размещения нестационарных торговых объектов;
- соблюдения радиуса территорий, прилегающих к стационарным торговым объектам и объектам общественного питания, где реализация алкогольной продукции не допускается.

Исполнение муниципальной функции включает в себя следующий перечень административных процедур:

- формирование ежегодного плана проведения проверок хозяйствующих субъектов;
- организация и проведение плановой проверки;
- организация и проведение внеплановой проверки;

- оформление результата проведенной проверки;
- принятие мер по результатам проведенной проверки;
- внесение изменений в административный регламент;
- размещение информации на электронном ресурсе «Реестр государственных услуг»;

- регистрация и редактирование плановых и внеплановых проверок в Автоматизированной системе «Единый реестр проверок»;

- работа с межведомственными электронными запросами в информационной системе Вологодской области «Автоматизированная система исполнения запросов» («Полтава»).

Наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок организации и осуществления муниципального контроля в области торговой деятельности:

- Федеральный закон от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (с последующими изменениями);

- Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (с последующими изменениями);

- Федеральный закон от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (с последующими изменениями);

- постановление Правительства РФ от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (с последующими изменениями);

- постановление Правительства Российской Федерации от 27.12.2012 № 1425 «Об определении органами государственной власти субъектов Российской Федерации мест массового скопления граждан и мест нахождения источников повышенной опасности, в которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, а также определении органами местного самоуправления границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции»;

- распоряжение Правительства РФ от 19.04.2016 № 724-р «Об утверждении перечня документов и (или) информации, запрашиваемых и получаемых в рамках межведомственного информационного взаимодействия органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля при организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация» (с последующими изменениями);

-закон Вологодской области от 04.06.2010 № 2317-ОЗ «О порядке организации и осуществления муниципального контроля на территории Вологодской области» (с последующими изменениями);

- постановление Правительства Вологодской области от 27.12.2011 № 1678 «О Порядке разработки и принятия административных регламентов осуществления муниципального контроля»;

- приказ Департамента экономического развития Вологодской области от 21.03.2014 № 74-О «О порядке разработки и утверждения органами местного самоуправления муниципальных образований области схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории области»;

- решение Земского Собрания Грязовецкого муниципального района от 28.02.2013 № 13 «Об утверждении перечня органов местного самоуправления Грязовецкого муниципального района и их должностных лиц, уполномоченных на осуществление муниципального контроля» (изменения от 30.01.2014 № 11, от 17.12.2015 № 123);

- решение Земского Собрания Грязовецкого муниципального района от 30.01.2014 № 10 «Об утверждении Порядка осуществления муниципального контроля в области торговой деятельности на территории Грязовецкого муниципального района Вологодской области» (с последующими изменениями от 17.12.2015 № 124);

- постановление администрации Грязовецкого муниципального района от 03.06.2014 № 232 «Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции «Осуществление муниципального контроля в области торговой деятельности на территории Грязовецкого муниципального района Вологодской области» (изменения от 20.12.2016 № 685, от 06.07.2017 № 263, от 18.08.2017 № 335, от 03.05.2018 № 145, от 06.08.2018 № 294, от 30.08.2018 № 338);

- распоряжение главы администрации Грязовецкого муниципального района от 25.01.2017 № 326-р «О назначении ответственных за работу с автоматизированной системой «Единый реестр проверок».

Программа профилактики нарушений обязательных требований при организации и осуществлении муниципального контроля в области торговой деятельности на 2018 год, которая утверждена постановлением администрации Грязовецкого муниципального района от 30 марта 2018 года № 95 и размещена на официальном сайте Грязовецкого муниципального района в сети «Интернет».

Ежегодный План проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в области торговой деятельности на 2018 год не утвержден, так как органы Прокуратуры не согласовали проведение плановых проверок в области торговой деятельности на 2018 год.

Должностное лицо, уполномоченное на осуществление муниципального контроля, взаимодействовало в установленном порядке с Прокуратурой Грязовецкого района по согласованию плана проведения плановых проверок.

В 2018 году по средствам межведомственных электронных запросов по предоставлению информации об юридических лицах, по которым планировались проверки осуществлено взаимодействие со следующими органами государственного контроля (надзора): Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и

картографии; Федеральная налоговая служба; Фонд социального страхования Российской Федерации.

Отдельные функции по осуществлению муниципального контроля в области торговой деятельности подведомственными органам местного самоуправления организациями не осуществлялись.

Мероприятий по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов не проводилось.

### **3. Финансовое и кадровое обеспечение муниципального контроля в области торговой деятельности на территории Грязовецкого муниципального района Вологодской области**

Целевого финансирования для выполнения функций муниципального контроля в области торговой деятельности не предусмотрено. Осуществление функций по контролю обеспечивалось в рамках выполнения муниципальным служащим должностных обязанностей за счет средств бюджета района, направленных на выплату заработной платы.

Функции муниципального контроля в области торговой деятельности уполномочены осуществлять 2 должностных лица управления социально-экономического развития района администрации района. Штат полностью укомплектован. Отдельных штатных единиц для осуществления муниципального контроля в области торговой деятельности не предусмотрено. В 2018 году функции по муниципальному контролю выполнялись начальником отдела экономики и торговли управления социально-экономического развития района администрации района. В 2018 году должностные лица осуществляли также другие функции в соответствии с должностными инструкциями.

Должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального контроля в области торговой деятельности, имеют высшее экономическое образование. Мероприятия по повышению квалификации в 2018 году не проводились.

Средняя нагрузка на одного работника в 2018 году по фактически выполненному объему функций по контролю составила 2 мероприятия, так как внесено три изменения в административный регламент, подготовлен и утвержден план проведения плановых проверок на 2019 год.

Эксперты и представители экспертных организаций к проведению мероприятий по контролю в области торговой деятельности в 2018 году не привлекались.

### **4. Проведение муниципального контроля в области торговой деятельности на территории Грязовецкого муниципального района Вологодской области**

В 2018 году плановых проверок не проводилось, так как органы Прокуратуры не согласовали предложенные к проверке юридические лица. В 2018 году внеплановые проверки не проводились ввиду отсутствия сведений о нарушениях.

Эксперты и представители экспертных организаций к проведению мероприятий по контролю не привлекались.

За отчетный период случаев причинения юридическими лицами, в отношении которых осуществлялись контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и

здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценным, в том числе уникальным, документам Архивного фонда Российской Федерации, документам, имеющим особое историческое, научное, культурное значение, входящим в состав национального библиотечного фонда, безопасности государства не выявлено.

Риск-ориентированный подход при организации и осуществлении муниципального контроля в области торговой деятельности на территории Грязовецкого муниципального района Вологодской области не применялся, так как риск-ориентированный подход применим только при организации государственного контроля (надзора).

В 2018 году проведены следующие мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований:

- разработана Программа профилактики нарушений обязательных требований при организации и осуществлении муниципального контроля в области торговой деятельности на 2018 год, которая утверждена постановлением администрации Грязовецкого муниципального района от 30 марта 2018 года № 95 и размещена на официальном сайте Грязовецкого муниципального района в сети «Интернет»

- на официальном сайте Грязовецкого муниципального района в сети «Интернет» размещен перечень нормативно правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, а также тексты соответствующих нормативных правовых актов;

- разработано и размещено на официальном сайте Грязовецкого муниципального района в сети «Интернет» руководство по соблюдению обязательных требований в области торговой деятельности для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

В 2018 году не проводились семинары и конференции, не проводилась разъяснительная работа в средствах массовой информации.

В 2018 году проведены мероприятия по обобщению практики осуществления муниципального контроля в области торговой деятельности. Материалы соответствующих обобщений размещены на официальном сайте Грязовецкого муниципального района в сети «Интернет» в разделе «Муниципальный контроль в области торговой деятельности», в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений.

Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований не проводилась.

В 2018 году в постановление администрации Грязовецкого муниципального района от 19.03.2015 № 77 «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов» внесено одно изменение от 28.12.2018 № 564, схема дополнена новым земельным участком для размещения нестационарного торгового объекта.

Информация доведена в письменном виде до субъекта малого предпринимательства обратившегося по заявлению.

Муниципальный контроль в области торговой деятельности на территории Грязовецкого муниципального района Вологодской области не подпадает под действие статьи 8.3 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», поэтому мероприятий по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа государственного контроля (надзора), муниципального контроля, с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в отчетном году не проводилось.

В отчетном периоде проверок в отношении субъектов малого предпринимательства не проводилось.

#### **5. Действия органа муниципального контроля в области торговой деятельности на территории Грязовецкого муниципального района Вологодской области по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений**

В 2018 году в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей плановых и внеплановых проверок по соблюдению обязательных требований муниципальных нормативно-правовых актов не проводилось.

Методическая работа с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, направленная на предотвращение нарушений с их стороны, не проводилась, так как проверки не проводились, нарушения отсутствовали.

В 2018 году юридические лица и индивидуальные предприниматели не проводили спариваний в суде оснований и результатов проведения плановых и внеплановых проверок, так как проверок не проводилось.

#### **6. Анализ и оценка эффективности муниципального контроля в области торговой деятельности на территории Грязовецкого муниципального района Вологодской области**

В 2018 году плановые проверки не проводились, так как органы Прокуратуры не согласовали предложенный проект Плана проверок на 2018 год. Внеплановых проверок не проводилось.

Для анализа и оценки эффективности муниципального контроля используются следующие показатели, в том числе в динамике (по полугодиям):

- выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок) – 0, в том числе: I полугодие 2018 года – 0; II полугодие 2018 года – 0 (в 2017 году 100 %);

- доля заявлений органов муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений) – 0, в том числе: I полугодие 2018 года – 0; II полугодие 2018 года – 0 (в 2017 году – 0);

- доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок) – 0, в том числе: I полугодие 2018 года – 0; II полугодие 2018 года – 0 (в 2017 году – 0 %);

- доля проверок, проведенных органами муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок) – 0, в том числе: I полугодие 2018 года – 0; II полугодие 2018 года – 0 (в 2017 году – 0 %);

- доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами муниципального контроля были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Грязовецкого муниципального района, деятельность которых подлежит муниципальному контролю – 0 %, в том числе: I полугодие 2018 года – 0 %; II полугодие 2018 года – 0 % (в 2017 году – 1,3 %);

- среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя – 0, в том числе: I полугодие 2018 года – 0; II полугодие 2018 года – 0 (в 2017 году – 1);

- доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок) – 0, в том числе: I полугодие 2018 года – 0; II полугодие 2018 года – 0 (в 2017 году – 0 %);

- доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок) – 0, в том числе: I полугодие 2018 года – 0; II полугодие 2018 года – 0 (в 2017 году – 0);

- доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) – 0, в том числе: I полугодие 2018 года – 0; II полугодие 2018 года – 0 (в 2017 году – 0);

- доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) – 0, в том числе: I полугодие 2018 года – 0; II полугодие 2018 года – 0 (в 2017 году – 0);

- доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок) – 0, в том числе: I полугодие 2018 года – 0; II полугодие 2018 года – 0 (в 2017 году – 0 %);



- доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения) - 0, в том числе: I полугодие 2018 года – 0; II полугодие 2018 года – 0 (в 2017 году – 0);

- доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях) - 0, в том числе: I полугодие 2018 года – 0; II полугодие 2018 года – 0 (в 2017 году – 0);

- доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) - 0, в том числе: I полугодие 2018 года – 0; II полугодие 2018 года – 0 (в 2017 году – 0);

- доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) - 0, в том числе: I полугодие 2018 года – 0; II полугодие 2018 года – 0 (в 2017 году – 0);

- количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба) - 0, в том числе: I полугодие 2018 года – 0; II полугодие 2018 года – 0 (в 2017 году – 0);

- доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений) - 0, в том числе: I полугодие 2018 года – 0; II полугодие 2018 года – 0 (в 2017 году – 0);

- отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах) - 0, в том числе: I полугодие 2018 года – 0; II полугодие 2018 года – 0 (в 2017 году – 0);

- средний размер наложенного административного штрафа, в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей) - 0, в том числе: I полугодие 2018 года – 0; II полугодие 2018 года – 0 (в 2017 году – 0);

- доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований) - 0, в том числе: I полугодие 2018 года – 0; II полугодие 2018 года – 0 (в 2018 году – 0).

#### **7. Выводы и предложения по результатам муниципального контроля в области торговой деятельности на территории Грязовецкого муниципального района Вологодской области**

Муниципальный контроль в области торговой деятельности является эффективным несмотря на отсутствие проверок в 2018 году. На 2019 год органы Прокуратуры согласовали администрации Грязовецкого муниципального района проведение трех плановых проверок юридических лиц. В течение 2018 года проводимые мероприятия по внесению изменений в нормативно-правовые документы, согласование плана проверок на 2019 год позволят провести полноценный и качественный муниципальный контроль в области торговой деятельности.

В 2019 году будет продолжена работа направленная на профилактику нарушений обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами, принятыми по вопросам местного значения, а именно: информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований; регулярное (не реже одного раза в год) обобщение практики осуществления в соответствующей сфере деятельности муниципального контроля и размещение на официальном сайте в сети «Интернет» соответствующих обобщений. Программа профилактики нарушений обязательных требований при организации и осуществлении муниципального контроля в области торговой деятельности на 2019 год утверждена постановлением администрации района от 19.12.2018 № 566.

Руководитель  
администрации Грязовецкого района



А.В.Казунин