



ЗЕМСКОЕ СОБРАНИЕ ГРЯЗОВЕЦКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

РЕШЕНИЕ

от 27.04.2017

№ 27

г.Грязовец

Об отчете председателя Контрольно-счетной палаты Грязовецкого муниципального района о результатах своей деятельности и деятельности Контрольно-счетной палаты Грязовецкого муниципального района за 2016 год

В соответствии с пунктом 2 статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (с последующими изменениями), в целях реализации Земским Собранием Грязовецкого муниципального района пункта 1 статьи 23 Устава Грязовецкого муниципального района, пункта 2 статьи 32 Регламента Земского Собрания Грязовецкого муниципального района, заслушав и обсудив отчет председателя Контрольно-счетной палаты Грязовецкого муниципального района о результатах своей деятельности и деятельности Контрольно-счетной палаты Грязовецкого муниципального района за 2016 год,

Земское Собрание района РЕШИЛО:

Принять к сведению отчет председателя Контрольно-счетной палаты Грязовецкого муниципального района о результатах своей деятельности и деятельности Контрольно-счетной палаты Грязовецкого муниципального района за 2016 год.

Глава Грязовецкого муниципального района –
председатель Земского Собрания



М.А. Лупандин



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГРЯЗОВЕЦКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

Отчет о работе Контрольно-счетной палаты Грязовецкого муниципального района за 2016 год

Отчёт о деятельности Контрольно-счётной палаты Грязовецкого муниципального района за 2016 год (далее – Отчёт) подготовлен в соответствии с требованиями статьи 19 федерального закона от 07 февраля 2011 года №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и статьёй 13 Положения о Контрольно-счётной палате Грязовецкого муниципального района, утвержденного решением Земского Собрания Грязовецкого муниципального района от 24 ноября 2011 года №103.

1. Общие сведения, характеризующие деятельность Контрольно-счётной палаты Грязовецкого муниципального района

Полномочия Контрольно-счётной палаты Грязовецкого муниципального района (далее – Контрольно-счётная палата, КСП) определены Бюджетным кодексом РФ, федеральным законом «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Уставом Грязовецкого муниципального района, Положением о Контрольно-счётной палате и Положением о бюджетном процессе в Грязовецком муниципальном районе.

Контрольно-счётная палата в соответствии с Уставом района является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля.

В соответствии с требованиями статьи 12 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» деятельность КСП осуществлялась в 2016 году на основании Плана работы, утвержденного приказом № 69 от 29.12.2015 года. В течение года в план работы были внесены изменения 8 раз, в соответствии с поступившими требованиями Прокуратуры Грязовецкого района.

План работы КСП в 2016 году по экспертно-аналитическим и контрольным мероприятиям выполнен на 100%.

За 2016 год включено в план:

- по поручениям Земского Собрания – 3 мероприятия,
- по обращению Прокуратуры района – 8 мероприятий,
- по предложениям Глав МО района – 3 мероприятия.

Контрольно-счётная палата осуществляет возложенные на нее полномочия по внешнему муниципальному финансовому контролю в форме контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Контрольно-счётной палатой разработано 4 стандарта внешнего муниципального финансового контроля, которые применяются при исполнении полномочий.

Контрольно-счётная палата района также в рамках заключенных соглашений осуществляет внешний финансовый контроль в семи муниципальных образованиях Грязовецкого муниципального района.

В 2016 году Контрольно-счётная палата одновременно осуществляла контроль бюджетов: на 2017 год (на стадии рассмотрения и утверждения), на 2016 год (текущее исполнение) и за 2015 год (исполнение за отчётный финансовый год).

Приоритетным видом деятельности Контрольно-счётной палаты в отчетном году оставалась экспертная работа, которая была направлена на то, чтобы помочь действенному выполнению намеченных мер, снижению рисков и затрат бюджетных ресурсов на стадии принятия муниципальных правовых актов.

Осуществлялся дальнейший контроль за выполнением представлений, вынесенных по результатам проверок.

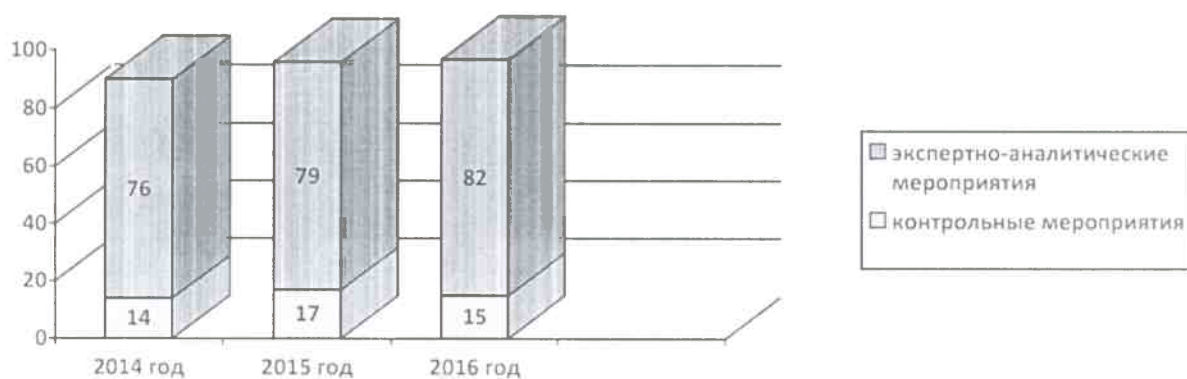
Анализ мероприятий, проведенных в 2016 году, представлен в следующей таблице №1:

Таблица №1

№ п/п	Наименование мероприятий	Грязовецкий МР	Поселения	Итого
1.	Экспертно-аналитические мероприятия, всего в том числе:	18	64	82
1.1	Заключение на исполнение бюджетов за предыдущий год, включая внешнюю проверку бюджетной отчётности	8	14	22
1.2	Заключения на изменения бюджетов	7	36	43
1.3	Заключения на исполнение бюджетов за 1 квартал, 1 полугодие, 9 месяцев текущего года	1	4	5
1.4	Заключения на проекты бюджетов на следующий год	1	7	8
1.5	прочие	1	3	4
2.	Контрольные мероприятия, всего в том числе:	6	9	15
2.1	в соответствии с планом работы	6	9	15
2.2	внеплановые мероприятия	-	-	-
	Всего:	24	73	97

Динамика количества проведенных Контрольно-счётной палатой экспертно-аналитических и контрольных мероприятий за 2014-2016 годы приведена на диаграмме №1.

ДИАГРАММА 1



Контрольно-счётная палата, как участник бюджетного процесса, наделенный полномочиями органа внешнего муниципального финансового контроля, осуществляет следующие формы финансового контроля: предварительный и последующий. Данная система контроля предполагает непрерывный цикл контроля в процессе исполнения бюджета Грязовецкого муниципального района и поселений, входящих в его состав, и по результатам этого исполнения.

Коллегией Счётной палаты РФ 18 декабря 2014 года был одобрен Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного финансового контроля (с изменениями в декабре 2015 года). Контрольно-счётная палата Грязовецкого муниципального района в 2016 году осуществляла классификацию выявленных нарушений в соответствии с указанным Классификатором.

В 2016 году КСП района также исполняла полномочие по составлению протоколов об административном правонарушении. По результатам проведения экспертно-аналитических и контрольных мероприятий за 2016 год составлено 2 протокола об административном правонарушении – одно должностное лицо привлечено к административной ответственности по ст. 19.7 «Непредставление сведений (информации)» Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Экспертно-аналитическая деятельность

Важным направлением в работе Контрольно-счётной палаты в истекшем году оставалась экспертно-аналитическая деятельность, в рамках которой проводилась финансово-экономическая экспертиза поступивших проектов решений Земского Собрания района и Советов поселений, а также проводились отдельные экспертно-аналитические мероприятия. Проведение экспертно-аналитических мероприятий направлено на обеспечение единой системы контроля, реализуемого на стадиях предварительного и последующего контроля.

В целях непосредственной реализации этих задач за 2016 год Контрольно-счётной палатой было проведено 82 экспертно-аналитических мероприятия, по результатам которых были подготовлены заключения, в том числе:

- по экспертизе проектов решений о местном бюджете и внесении изменений в бюджет 51 мероприятий;
- по анализу исполнения бюджета 27 мероприятий;
- по экспертизе муниципальных программ 1 мероприятие;

- по экспертизе проектов муниципальных правовых актов 3 мероприятия.

В соответствии с требованиями статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положений о бюджетном процессе проведена внешняя проверка отчётности главных администраторов бюджетных средств и отчетов об исполнении районного бюджета и бюджетов поселений за 2015 год.

Целью проверки являлось проведение оценки достоверности данных годовой бюджетной отчетности. Проверена бюджетная отчетность 13 главных администраторов бюджетных средств, которые являлись администраторами доходов бюджетов, а также главными распорядителями (получателями) бюджетных средств. Заключение, подготовленные по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности за 2015 год, направлены им для сведения и работы. В заключениях были отмечены нарушения требований инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 №191н, как в части отсутствия отдельных отчетных форм, так и качества их заполнения.

В ходе проверки отчета об исполнении районного бюджета за 2015 год были установлены нарушения п.5 ст. 179.4. Бюджетного Кодекса РФ по планированию и использованию остатков средств Дорожного фонда района, нарушение пункта 9.2 Положения о бюджетном процессе в Грязовецком муниципальном районе.

В ноябре 2016 года проведён анализ показателей проекта бюджета района и проектов бюджетов муниципальных образований района на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов. в установленные сроки подготовлены заключения на проекты решений. В ходе экспертизы была дана оценка реалистичности бюджетных проектировок по всем доходным источникам и по основным разделам классификации расходов, проверено соблюдение предусмотренных бюджетным законодательством предельных объемов и ограничений. В ходе экспертизы было установлено несоблюдение требований федерального законодательства, включая Бюджетный кодекс РФ, и муниципальных нормативных правовых актов при планировании бюджетных ассигнований на 2017 год и плановый период. Заключение Контрольно-счётной палаты, в которых даны предложения по устранению нарушений законодательства, были направлены в Земское Собрание района, в Администрации и Советы муниципальных образований района. Заключение на проект бюджета района на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов рассмотрено на публичных слушаниях.

Бюджетным кодексом РФ к полномочиям контрольно-счётных органов отнесена финансово-экономическая экспертиза муниципальных программ. Это основной инструмент контроля, с помощью которого можно оценить результаты планирования и исполнения программного бюджета. В 2016 году подготовлено одно заключение на постановление Администрации муниципального образования Комьянское об утверждении муниципальной программы "Развитие сферы культуры муниципального образования Комьянское на 2016-2018 годы». В ходе данного мероприятия установлены нарушения БК РФ. Порядка разработки и реализации муниципальных программ. В заключении отражено 8 предложений об устранении нарушений и приведения муниципальной программы в соответствие с действующим законодательством. Заключение направлено в Администрацию МО Комьянское.

Контрольно-счётной палатой проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Экспертиза решения Совета муниципального образования Грязовецкое №32 от 15.07.2016 года «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования Грязовецкое за I полугодие 2016 года».

В ходе анализа отчета об исполнении бюджета муниципального образования Грязовецкое за 1 полугодие 2016 года, установлено, что

1) в приложениях 1,2 к Решению источники внутреннего финансирования дефицита бюджета МО не соответствуют фактическому исполнению на 1 июля 2016 года (ф. 0503117) на общую сумму 7000,0 тыс. рублей;

2) в приложении 4 к Решению собственные доходы МО не соответствуют отчету об исполнении бюджета на 1 июля 2016 года (ф. 0503117) на общую сумму 672,6 тыс. рублей.

По результатам экспертизы Администрации МО Грязовецкое предложено инициировать процедуру внесения изменений в Решение Совета МО Грязовецкое №32 от 15.07.2016 года «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования Грязовецкое за 1 полугодие 2016 года» в части приведения источников внутреннего финансирования дефицита бюджета МО и поступления налоговых и неналоговых доходов с фактическим исполнением. На 01.01.2017 года Администрацией МО Грязовецкое предложение КСП не исполнено. Данная информация направлена в Прокуратуру Грязовецкого района и остается на контроле в КСП.

В остальных случаях по принятым Решениям Земского Собрания Грязовецкого муниципального района и Советов муниципальных образований района учтены предложения и замечания Контрольно-счетной палаты района.

По результатам всех проведенных экспертно-аналитических мероприятий за 2016 год подготовлено и направлено 82 заключения. . из них 64 по поселениям района.

При проведении экспертно-аналитических мероприятий установлено:

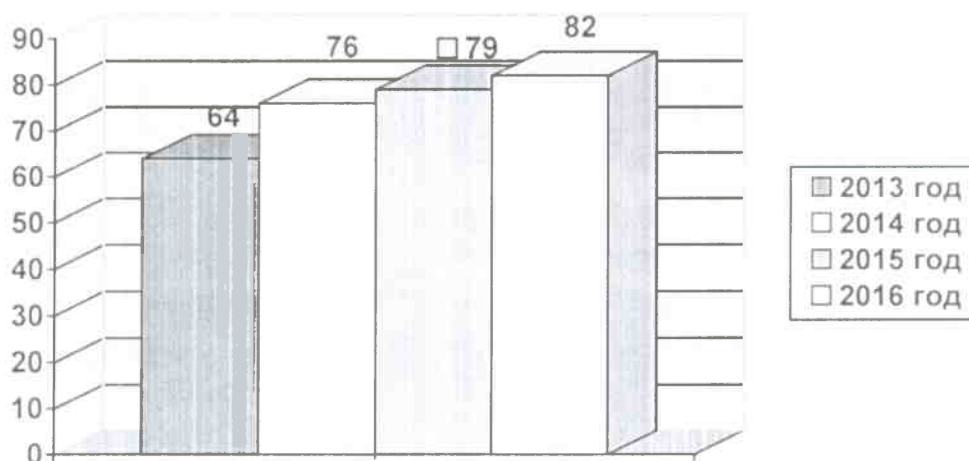
- нарушений в количестве 107 ед. и на сумму 12,4 млн. рублей;
- недостатков в количестве 99 ед. и на сумму 26,0 млн. рублей.

В результате проведенных экспертно-аналитических мероприятий подготовлены заключения, содержащие 201 предложение об устранении нарушений и замечаний.

Динамика количества проведенных Контрольно-счётной палатой экспертно-аналитических мероприятий за 2013-2016 годы приведена на диаграмме №2.

ДИАГРАММА 2

Динамика количества экспертно-аналитических мероприятий



3. Контрольная деятельность

Контрольная деятельность в 2016 году осуществлялась в соответствии с Положением о Контрольно-счетной палате и Планом работы Контрольно-счетной палаты.

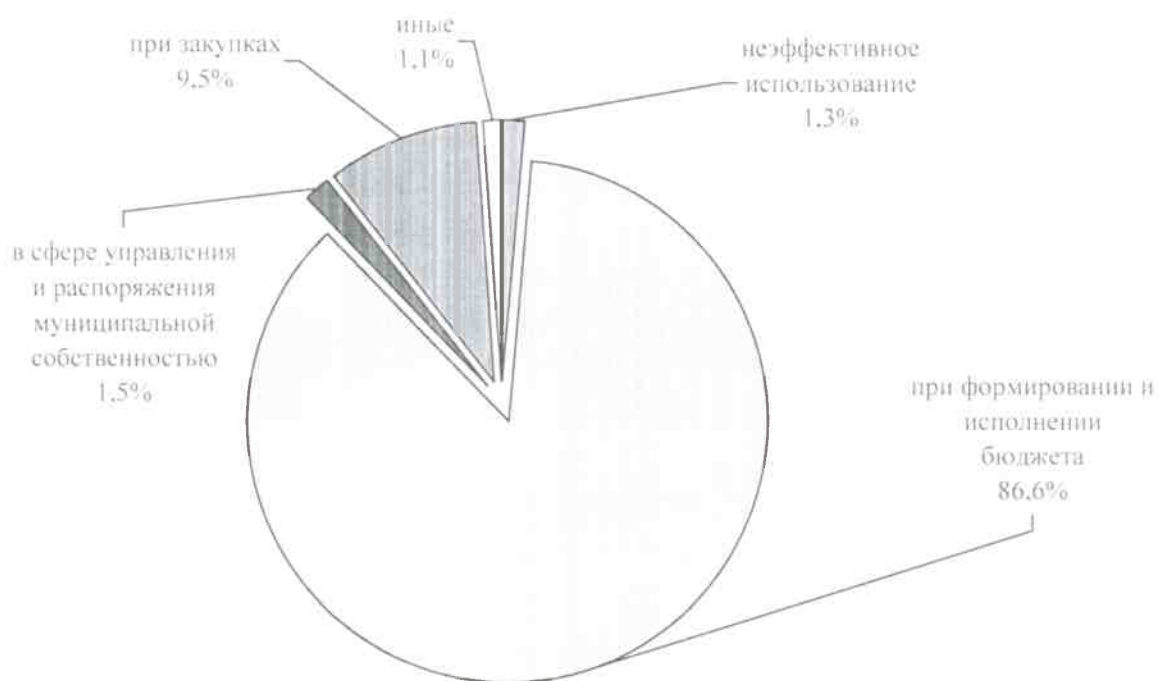
В 2016 году проведено 15 контрольных мероприятий, в том числе *по требованиям прокуратуры района проведено 8 контрольных мероприятий.*

В 2016 году контрольными мероприятиями охвачены 33 объекта проверок. По результатам проведенных в отчетном году контрольных мероприятий оформлено 33 акта и составлено 15 отчетов.

В ходе контрольных мероприятий в отчетном году установлены нарушения законодательства и муниципальных правовых актов с использованием бюджетных средств и имущества в количестве 248 ед. и в общем объеме 25,7 млн. рублей. Выявлено недостатков с использованием бюджетных средств и имущества в количестве 83 ед. на сумму 0,6 млн. рублей.

Структура выявленных в 2016 году нарушений представлена на диаграмме №3.

ДИАГРАММА 3



Нарушения отражаются в актах и отчётах, которые представляются Главе района, а также в прокуратуру района.

На объекты проверок направлено 7 представлений, которые содержат 120 предложений об устранении нарушений по итогам контрольных мероприятий. В течение 2016 года всеми учреждениями и органами власти в Контрольно-счётную палату была представлена информация о рассмотрении вынесенных представлений и о принятых мерах по устранению нарушений и недостатков.

Предложено к устранению нарушений на сумму 11425,82 тыс. руб., из них устранено нарушений в объёме 8910,42 тыс. рублей.

По результатам контрольных мероприятий в 2016 году привлечено к дисциплинарной и материальной ответственности 23 человека.

4. Обеспечение деятельности и взаимодействия Контрольно-счётной палаты

Штатная численность КСП района составляет 3 единицы. Специалисты, занятые экспертно-аналитической деятельностью и проверками, имеют высшее финансово-экономическое образование.

В целях совершенствования своей деятельности, обмена опытом и получения информационных материалов КСП продолжает взаимодействовать с Контрольно-счётной палатой области и с органами финансового контроля муниципальных районов области. В течение года председатель КСП принимала участие в заседаниях Совета контрольно-счётных органов Вологодской области. В 2016 году сотрудниками КСП осуществлялся постоянный мониторинг законодательства Российской Федерации и Вологодской области по вопросам, входящим в её компетенцию.

В рамках взаимодействия с органами контроля в 2016 году заключено соглашение о порядке взаимодействия между Контрольно-счётной палатой Грязовецкого муниципального района и Межмуниципальным отделом Министерства внутренних дел Российской Федерации «Грязовецкий». Кроме того продолжено взаимодействие в рамках заключенных ранее соглашений с Управлением федерального казначейства по Вологодской области, Грязовецким межрайонным следственным отделом, прокуратурой Грязовецкого района.

С учетом результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий отчетного года и поступивших предложений сформирован план работы КСП на 2017 год и утверждён приказом №44 от 29.12.2016 года.

Информационная деятельность контрольного органа обеспечивается посредством размещения информации в сети Интернет на официальном сайте Грязовецкого муниципального района.

Председатель контрольно-счётной палаты

Грязовецкого муниципального района



Т.В. Ничипуренко