ДОКЛАД
об осуществлении муниципального контроля в области торговой деятельности и об эффективности такого контроля на территории Грязовецкого муниципального района Вологодской области за 2017 год

1. Состояние нормативно-правового регулирования в области торговой деятельности на территории Грязовецкого муниципального района Вологодской области

Перечень нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального контроля:

- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с последующими изменениями);
- Федеральный закон от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (с последующими изменениями);
- Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (с последующими изменениями);
- Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (с последующими изменениями);
- Федеральный закон от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (с последующими изменениями);
- приказ Минэкономразвития РФ от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (с последующими изменениями);
- постановление Правительства РФ от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (с последующими изменениями);
- постановление Правительства Российской Федерации от 27.12.2012 № 1425 «Об определении органами государственной власти субъектов Российской Федерации мест массового скопления граждан и мест нахождения источников повышенной опасности, в которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, а также определении органами местного самоуправления границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции»;
- распоряжение Правительства РФ от 19.04.2016 № 724-р «Об утверждении перечня документов и (или) информации, запрашиваемых и получаемых в рамках межведомственного информационного взаимодействия органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля при организации и

проведении проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация» (с последующими изменениями);

-закон Вологодской области от 04.06.2010 № 2317-ОЗ «О порядке организации и осуществления муниципального контроля на территории Вологодской области» (с последующими изменениями);

- постановление Правительства Вологодской области от 27.12.2011 № 1678 «О Порядке разработки и принятия административных регламентов осуществления муниципального контроля»;

- приказ Департамента экономического развития Вологодской области от 21.03.2014 № 74-О «О порядке разработки и утверждения органами местного самоуправления муниципальных образований области схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории области»;

- решение Земского Собрания Грязовецкого муниципального района от 28.02.2013 № 13 «Об утверждении перечня органов местного самоуправления Грязовецкого муниципального района и их должностных лиц, уполномоченных на осуществление муниципального контроля» (с последующими изменениями от 17.12.2015 № 123);

- решение Земского Собрания Грязовецкого муниципального района от 30.01.2014 № 10 «Об утверждении Порядка осуществления муниципального контроля в области торговой деятельности на территории Грязовецкого муниципального района Вологодской области» (с последующими изменениями от 17.12.2015 № 124);

- постановление администрации Грязовецкого муниципального района от 03.06.2014 № 232 «Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции «Осуществление муниципального контроля в области торговой деятельности на территории Грязовецкого муниципального района Вологодской области» (изменения от 20.12.2016 № 685, от 06.07.2017 № 263, от 18.08.2017 № 335);

- решение Земского Собрания Грязовецкого муниципального района от 17.04.2013 № 29 «Об определении границ прилегающих территорий к некоторым организациям и объектам, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции в Грязовецком муниципальном районе Вологодской области» (с последующими изменениями);

- постановление администрации Грязовецкого муниципального района от 19.03.2015 № 77 «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов» (с последующими изменениями от 16.04.2015 № 112, от 13.05.2015 № 161, от 07.07.2017 № 266, от 27.07.2017 № 296).

Открытость и доступность информации об осуществлении муниципального контроля в области торговой деятельности обеспечивается размещением муниципальных правовых актов в сети «Интернет». Вышеуказанные муниципальные правовые акты размещены на официальном сайте Грязовецкого муниципального района в сети «Интернет», в федеральной государственной информационной системе «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)».

Ежегодный План проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в области торговой деятельности на 2017 год размещен на официальном сайте Грязовецкого муниципального района.

Отсутствие признаков коррупциогенности обеспечивается соответствующим правовым анализом нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) органов местного самоуправления района. Проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов осуществляется административно-правовым управлением администрации района на основании постановления главы Грязовецкого муниципального района от 18.05.2010 № 62 «Об утверждении Порядка проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов». Антикоррупционная экспертиза на вышеуказанные муниципальные нормативные правовые акты не проводилась, так как отсутствуют заключения о проведении экспертиз.

В соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в 2017 году:

- не осуществлялось мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, так как не утверждена программа профилактики нарушений;

- на официальном сайте Грязовецкого муниципального района в сети «Интернет» не размещался перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка которых является предметом муниципального контроля в области торговой деятельности на территории Грязовецкого муниципального района, в том числе текстов соответствующих нормативных правовых актов.

На официальном сайте Грязовецкого муниципального района в сети «Интернет» размещены постановления администрации Грязовецкого муниципального района, касающиеся изменений вносимых в постановление администрации Грязовецкого муниципального района от 03.06.2014 № 232 «Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции «Осуществление муниципального контроля в области торговой деятельности на территории Грязовецкого муниципального района Вологодской области».

Возможность исполнения и контроля вышеуказанных нормативных правовых актов имеется.

2. Организация муниципального контроля в области торговой деятельности на территории Грязовецкого муниципального района Вологодской области

На основании решения Земского Собрания Грязовецкого муниципального района от 28.02.2013 № 13 «Об утверждении перечня органов местного самоуправления Грязовецкого муниципального района и их должностных лиц, уполномоченных на осуществление муниципального контроля» (с изменениями) органом, уполномоченным на осуществление муниципального контроля в области торговой деятельности на территории Грязовецкого муниципального района Вологодской области, является администрация Грязовецкого муниципального

района; должностными лицами, уполномоченными на осуществление муниципального контроля являются: начальник управления социально-экономического развития района администрации Грязовецкого муниципального района; начальник отдела экономики и торговли управления социально-экономического развития района администрации Грязовецкого муниципального района.

Начальник управления социально-экономического развития района администрации Грязовецкого муниципального района подчиняется первому заместителю главы администрации Грязовецкого муниципального района.

Начальник отдела экономики и торговли управления социально-экономического развития района администрации Грязовецкого муниципального района непосредственно подчиняется начальнику управления социально-экономического развития района администрации Грязовецкого муниципального района.

Предметом муниципального контроля в области торговой деятельности является проверка соблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований, установленных муниципальными правовыми актами, в сферах:

- размещения нестационарных торговых объектов;
- соблюдения радиуса территорий, прилегающих к стационарным торговым объектам и объектам общественного питания, где реализация алкогольной продукции не допускается.

Исполнение муниципальной функции включает в себя следующий перечень административных процедур:

- формирование ежегодного плана проведения проверок хозяйствующих субъектов;
- организация и проведение плановой проверки;
- организация и проведение внеплановой проверки;
- оформление результата проведенной проверки;
- принятие мер по результатам проведенной проверки;
- внесение изменений в административный регламент;
- размещение информации на электронном ресурсе «Реестр государственных услуг»;
- регистрация и редактирование плановых и внеплановых проверок в Автоматизированной системе «Единый реестр проверок»;
- работа с межведомственными электронными запросами в информационной системе Вологодской области «Автоматизированная система исполнения запросов» («Полтава»).

Порядок исполнения вышеуказанных функций регламентирован Административным регламентом, утвержденным постановлением администрации Грязовецкого муниципального района от 03.06.2014 № 232 «Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции «Осуществление муниципального контроля в области торговой деятельности на территории Грязовецкого муниципального района Вологодской области» (в редакции от 20.12.2016 № 685, от 06.07.2017 № 263, от 18.08.2017 № 335),

распоряжением главы администрации Грязовецкого муниципального района от 25.01.2017 № 326-р «О назначении ответственных за работу с автоматизированной системой «Единый реестр проверок».

Должностное лицо, уполномоченное на осуществление муниципального контроля, взаимодействовало в установленном порядке с Прокуратурой Грязовецкого района по согласованию плана проведения плановых проверок.

В 2017 году по средствам межведомственных электронных запросов осуществлено взаимодействие со следующими органами государственного контроля (надзора) по предоставлению информации об юридических лицах, по которым планировались проверки: Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии; Федеральная налоговая служба; Фонд социального страхования Российской Федерации.

Функции по осуществлению муниципального контроля в области торговой деятельности подведомственными органам местного самоуправления организациями не осуществлялись.

Мероприятий по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов не проводилось.

3. Финансовое и кадровое обеспечение муниципального контроля в области торговой деятельности на территории Грязовецкого муниципального района Вологодской области

Целевого финансирования для выполнения функций муниципального контроля в области торговой деятельности не предусмотрено. Осуществление функций по контролю обеспечивалось в рамках выполнения муниципальным служащим должностных обязанностей за счет средств бюджета района, направленных на выплату заработной платы.

Функции муниципального контроля в области торговой деятельности уполномочены осуществлять 2 должностных лица управления социально-экономического развития района администрации района. Штат полностью укомплектован. Отдельных штатных единиц для осуществления муниципального контроля в области торговой деятельности не предусмотрено. В 2017 году функции по муниципальному контролю выполнялись начальником отдела экономики и торговли управления социально-экономического развития района администрации района. В 2017 году должностные лица осуществляли также другие функции в соответствии с должностными инструкциями.

Должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального контроля в области торговой деятельности, имеют высшее экономическое образование. Мероприятия по повышению квалификации в 2017 году не проводились.

Средняя нагрузка на одного работника в 2017 году по фактически выполненному объему функций по контролю составила 2 мероприятия, так как проведено две плановые проверки, внесено два изменения в административный регламент.

Эксперты и представители экспертных организаций к проведению мероприятий по контролю в области торговой деятельности в 2017 году не привлекались.

4. Проведение муниципального контроля в области торговой деятельности на территории Грязовецкого муниципального района Вологодской области

В 2017 году проведено две плановые проверки, в том числе: в I полугодии 2017 года – 2 проверки; во II полугодии 2017 года – 0 проверок. На основании Плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2017 год и распоряжений главы администрации Грязовецкого муниципального района от 27 января 2017 года № 354-р, от 29 марта 2017 года № 524-р проведено две плановые выездные проверки юридических лиц. В результате проведения проверок, нарушений границ прилегающих территорий к некоторым организациям и объектам, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, не выявлено. В 2017 году внеплановые проверки не проводились ввиду отсутствия сведений о нарушениях.

Эксперты и представители экспертных организаций к проведению мероприятий по контролю не привлекались.

За отчетный период случаев причинения юридическими лицами, в отношении которых осуществлялись контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценным, в том числе уникальным, документам Архивного фонда Российской Федерации, документам, имеющим особое историческое, научное, культурное значение, входящим в состав национального библиотечного фонда, безопасности государства не выявлено.

5. Действия органа муниципального контроля в области торговой деятельности на территории Грязовецкого муниципального района Вологодской области по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

В результате проведения двух плановых проверок в отношении юридических лиц нарушений обязательных требований по соблюдению радиуса территорий, прилегающих к стационарным торговым объектам, где реализация алкогольной продукции не допускается, не выявлено.

Методическая работа с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, как с потенциальными субъектами проверки, проводилась путем размещения на официальном сайте Грязовецкого муниципального района и в районной газете «Сельская правда» изменений от 06.07.2017 № 263, от 18.08.2017 № 335 в постановление администрации Грязовецкого муниципального района от 03.06.2014 № 232 «Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции «Осуществление муниципального контроля в области торговой деятельности на территории Грязовецкого муниципального района Вологодской области», изменений от 07.07.2017 № 266, от 27.07.2017 № 296 в постановление администрации Грязовецкого муниципального района от 19.03.2015 № 77 «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов».

В 2017 году юридические лица не оспаривали оснований и результатов проведения в отношении их проверок.

6. Анализ и оценка эффективности муниципального контроля в области торговой деятельности на территории Грязовецкого муниципального района Вологодской области

В 2017 году в соответствии с планом проведения плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проведено две плановые проверки. Внеплановых проверок не проводилось.

Для анализа и оценки эффективности муниципального контроля используются следующие показатели, в том числе в динамике (по полугодиям):

- выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок) – 100 %, в том числе: I полугодие 2017 года – 100 %; II полугодие 2017 года – 0 % (в 2016 году 100 %);

- доля заявлений органов муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений) – 0, в том числе: I полугодие 2017 года – 0; II полугодие 2017 года – 0 (в 2016 году – 0);

- доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок) – 0 %, в том числе: I полугодие 2017 года – 0 %; II полугодие 2017 года – 0 (в 2016 году – 0 %);

- доля проверок, проведенных органами муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок) – 0 %, в том числе: I полугодие 2017 года – 0 %; II полугодие 2017 года – 0 (в 2016 году – 0 %);

- доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами муниципального контроля были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Грязовецкого муниципального района, деятельность которых подлежит муниципальному контролю – 1,3 %, в том числе; I полугодие 2017 года – 1,3 %; II полугодие 2017 года – 0 % (в 2016 году – 1,3 %);

- среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя – 1, в том числе: I полугодие 2017 года – 1; II полугодие 2017 года – 0 (в 2016 году – 1);

- доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок) – 0 %, в том числе: I полугодие 2017 года – 0 %; II полугодие 2017 года – 0 (в 2016 году – 0 %);

- доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок) – 0, в том числе: I полугодие 2017 года – 0; II полугодие 2017года – 0 (в 2016 году – 0);

- доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда

животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) – 0 , в том числе: I полугодие 2017 года – 0; II полугодие 2017 года – 0 (в 2016 году – 0);

- доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) - 0, в том числе: I полугодие 2017 года – 0; II полугодие 2017 года – 0 (в 2016 году – 0);

- доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок) – 0 %, в том числе: I полугодие 2017 года – 0 %; II полугодие 2017 года – 0 (в 2016 году – 0 %);

- доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения) - 0, в том числе: I полугодие 2017 года – 0; II полугодие 2017 года – 0 (в 2016 году – 0);

- доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях) - 0, в том числе: I полугодие 2017 года – 0; II полугодие 2017 года – 0 (в 2016 году – 0);

- доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) - 0, в том числе: I полугодие 2017 года – 0; II полугодие 2017 года – 0 (в 2016 году – 0);

- доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций

природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) - 0, в том числе: I полугодие 2017 года – 0; II полугодие 2017 года – 0 (в 2016 году – 0);

- количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба) - 0, в том числе: I полугодие 2017 года – 0; II полугодие 2017 года – 0 (в 2016 году – 0);

- доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений) - 0, в том числе: I полугодие 2017 года – 0; II полугодие 2017 года – 0 (в 2016 году – 0);

- отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах) - 0, в том числе: I полугодие 2017 года – 0; II полугодие 2017 года – 0 (в 2016 году – 0);

- средний размер наложенного административного штрафа, в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей) - 0, в том числе; I полугодие 2017 года – 0; II полугодие 2017 года – 0 (в 2016 году – 0);

- доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований) - 0, в том числе: I полугодие 2017 года – 0; II полугодие 2017 года – 0 (в 2016 году – 0).

7. Выводы и предложения по результатам муниципального контроля в области торговой деятельности на территории Грязовецкого муниципального района Вологодской области

Муниципальный контроль в области торговой деятельности является эффективным несмотря на отсутствие нарушений в ходе проведения проверок. На 2018 год Прокуратура Вологодской области не согласовала администрации Грязовецкого муниципального района план проведения плановых проверок юридических лиц.

В 2018 году планируется проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами, принятыми по вопросам местного значения, а именно: информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований; регулярное (не реже одного раза в год) обобщение практики осуществления в соответствующей сфере деятельности муниципального контроля и размещение на официальном сайте в сети «Интернет» соответствующих обобщений; утверждение программы профилактики нарушений.

Первый заместитель главы
администрации района Л.Н.Крутикова